

MEĐIMURSKO VELEUČILIŠTE U ČAKOVCU
STRUČNI STUDIJ MENADŽMENT TURIZMA I SPORTA

INES RUNJAK

ORGANIZACIJA RADA OPĆINE PRIBISLAVEC

ZAVRŠNI RAD

ČAKOVEC, 2018. godina

MEĐIMURSKO VELEUČILIŠTE U ČAKOVCU
STRUČNI STUDIJ MENADŽMENT TURIZMA I SPORTA

INES RUNJAK

ORGANIZACIJA RADA OPĆINE PRIBISLAVEC
LABOUR ORGANIZATION OF THE MUNICIPALITY OF PRIBISLAVEC

ZAVRŠNI RAD

Mentor:

Mirjana Trstenjak, mag. oec.

ČAKOVEC, 2018. godina

SAŽETAK

Općina Pribislavec smještena je u Međimurju, a nalazi se u predgrađu grada Čakovca te broji 2 982 stanovnika. Uzme li se u obzir prirodni smještaj, očekuje se visoki stupanj razvijenosti. Općina Pribislavec zaista ima potencijala razvijati se kroz poticajne razvojne programe i aktivnosti. Upravo kroz društvene, gospodarske i socijalne programe Općina treba težiti poboljšanju kvalitete života svojih mještana.

U ovome radu bit će predstavljena organizacija rada Općine Pribislavec te njezina financijska slika poslovanja. Činjenica je da lokalne jedinice samouprave značajno utječu na kvalitetu života svojih mještana. S obzirom na ograničena financijska sredstva vrlo je važno dobro planirati prihode i rashode te zadovoljiti sve interesne skupine mještana. U radu će se detaljno prikazati obilježja Općine Pribislavec kroz ustrojstvo, suradnju i odnose s drugim poduzećima te organizaciju resursa. Nadalje će se grafičkim prikazom pobliže objasniti prihodi i rashodi Općine Pribislavec u 2017. i 2018. Budući da Općina Pribislavec financira provođenje brojnih socijalnih, gospodarskih i društvenih projekata, u nastavku rada objasniti će se način njihova financiranja. U ovome radu prikazat će se istraživanje o uspješnosti obavljanja poslovanja Općine Pribislavec te problemima koji koče njezin razvoj. Istraživanje u kojem su sudjelovale osobe starije od 18 godina provedeno je u Općini Pribislavec. Cilj je ovog rada definirati moguća rješenja, aktivnosti i oblike financiranja kojima bi se poboljšala kvaliteta života i zadovoljstvo mještana radom Općine Pribislavec.

Ključne riječi: financiranje, javna uprava, Općina Pribislavec, organizacija rada,

Sadržaj

SAŽETAK

1. UVOD.....	6
2. ORGANIZACIJA RADA U JAVNOJ UPRAVI	7
2.1. Karakteristike rada javne uprave	9
2.2. Oblici financiranja	10
3. OBILJEŽJA OPĆINE PRIBISLAVEC.....	13
3.1. Ustroj Općine Pribislavec	13
3.1.1. Vijeće Općine.....	13
3.1.2. Načelnica Općine i zamjenici.....	14
3.1.3. Uprava Općine.....	14
3.1.4. Ostali predstavnici Općine	15
3.2. Suradnja i odnosi Općine	15
3.2.1. Koncesije	16
3.2.2. Javna nabava za 2017. i 2018.....	16
3.3. Organizacija materijalnih resursa	20
4. FINANCIRANJE OPĆINE PRIBISLAVEC	21
4.1. Usporedba strukture prihoda Općine u 2017. i 2018. godini.....	21
4.2. Usporedba strukture rashoda Općine u 2017. i 2018.	24
4.3. Prikaz rashoda za plaće djelatnika u 2017. i 2018.	26
4.4. Prikaz rashoda usmjerenih na ugrožene skupine	27
5. FINANCIRANJE PROJEKATA OPĆINE PRIBILAVEC.....	28
5.1. Socijalni programi, obrazovanje i financijski aspekt.....	30

5.2. Gospodarski programi i financijski aspekt	31
5.3. Društveni programi i financijski aspekt.....	35
6. ISTRAŽIVANJE	37
6.1. Cilj istraživanja	37
6.2. Metodika istraživanja.....	37
6.3. Rezultati istraživanja.....	37
6.3.1. Ocjena uspješnosti obavljanja poslova Općine	41
6.3.2. Glavni problemi Općine	42
6.4. Prijedlog rješenja	43
7. ZAKLJUČAK.....	46
Literatura	47

1. UVOD

Podrijetlo imena naselja i Općine Pribislavec izvodi se prema osobnom imenu Pribislav. Pribislavec se prvi puta u povijesti spominje 1334. godine nakon popisa katoličkih župa u Zagrebačkoj biskupiji. Navodi koji postoje tvrde da je već u 14. stoljeću uz Pribislavec postojalo naselje te da je Pribislavec jedno od starijih međimurskih naselja. Iz 1831. godine postoje navodi da je u selu postojao lijep dvorac oko kojega su postojali vrtovi. Današnji dvorac Kaštel izgrađen je 1870. godine na mjestu tadašnjega dvorca, a izgradio ga je grof Juraj Feštetić (<http://www.pribislavec.hr/index.php/opcina-pribislavec/2013-10-25-13-26-29.html>).

Općina Pribislavec nalazi se pokraj grada Čakovca. Prema posljednjem popisu stanovništva iz 2011. godine Općina ima 3136 stanovnika – 2478 Hrvata, 608 pripadnika romske nacionalne manjine, 50 pripadnika ostalih nacionalnih manjina. Stanovništvo Općine čini 2,67% ukupnog stanovništva Međimurske županije. Površina Općine Pribislavec je 11,26 km² ([https://bs.wikipedia.org/wiki/Popis_stanovnistva_u_Hrvatskoj_2011_\(Pribislavec\)](https://bs.wikipedia.org/wiki/Popis_stanovnistva_u_Hrvatskoj_2011_(Pribislavec))).

U ovome radu prikazat će se organizacija rada Općine Pribislavec, podaci o javnoj nabavi i proračunu za 2017. i 2018. Na temelju navedenih podataka zaključit će se u što Općina ulaže najviše novaca.

U svrhu ovog rada provedeno je istraživanje pod nazivom „Anketa o zadovoljstvu mještana Općine Pribislavec s radom i djelovanjem Općinske Uprave i Vijeća“. Anketa je provedena na uzorku od 105 ispitanika, tj. mještana Općine Pribislavec. Rezultati istraživanja prikazani su ocjenom uspješnosti poslovanja Općine, prikazom glavnih problema i prijedlozima mogućih rješenja.

2. ORGANIZACIJA RADA U JAVNOJ UPRAVI

Organiziranje je jedna od funkcija menadžmenta koja je značajna kako bi se ostvarili svi planirani ciljevi. Funkcijom organiziranja identificiraju se i klasificiraju sve nužne aktivnosti u organizaciji. Nakon toga identificirane je aktivnosti potrebno grupirati i dodijeliti pojedinim organizacijskim jedinicama. Organizacijske jedinice čine ljudski potencijali bez kojih ciljeve ne bi bilo moguće ostvariti. Unutar organizacije ljudskim je potencijalima potrebno dodijeliti uloge kako bi točno znali što se od njih očekuje, a to je ujedno i najvažniji zadatak funkcije organiziranja. U organizacijskoj je strukturi također važno osigurati integraciju i koordinaciju (Sikavica, Bahtijarević Šiber, 2004).

Ljudi često znaju reći: „dobra organizacija pola je obavljenoga posla“. Prema tome može se zaključiti da je vrlo važno dobro organizirati resurse kako bi se planirani ciljevi mogli što brže i bolje ostvariti. Upravo nam o tome govori pojam organizacije rada.

Prema definiciji koja je navedena u Ekonomskom leksikonu (2011): „*Organizacija rada je djelatnost kojom se usklađuju svi proizvodni činitelji (materijalni i ljudski): predmeti rada, sredstva za rad i ljudski rad, radi postizanja optimalnih rezultata rada i poslovanja.* vidljivo je da u organizaciji rada vrlo važnu ulogu imaju materijalni resursi i ljudski potencijali. Organizacija materijalnih resursa jedna je od sastavnica organizacije rada. Materijalni resursi neke organizacije uključuju opremu, sirovine i materijal te prostorni objekt. Značajni su u proizvodnoj djelatnosti, ali ih susrećemo u različitim drugim djelatnostima, primjerice u uslužnim djelatnostima te u radu državne uprave i samouprave. Ljudi su najvažniji potencijal svake organizacije. Oni svojim znanjima i vještinama mogu doprinijeti razvoju organizacije i ostvarenju planiranih ciljeva. Važno je napomenuti da organizacije bez ljudi ne bi mogle funkcionirati. Kako navodi Sikavica (2011) organizacija ljudskih potencijala ima zadatak pribaviti potreban broj ljudi s odgovarajućim poslovnim profilom i stupnjem naobrazbe te ih postaviti na radna mjesta koja odgovaraju njihovim znanjima i vještinama. Organizacija ljudskih potencijala treba biti usklađena s organizacijom materijalnih resursa. Najčešće su ljudi ti koji svojim radom, uporabom materijalnih resursa, pretvaraju *inpute* u *outpute*. Stoga je vrlo važno organizirati ljudske

potencijale i materijalne resurse na odgovarajući način kako bi se poslovanje organizacije moglo nesmetano odvijati.

Posljednjih godina sve je veći naglasak na ljudskim potencijalima pa se tako sve češće spominje pojam intelektualnog kapitala. Menadžeri diljem svijeta ističu važnost ljudskih potencijala te važnost ulaganja u ljudske potencijale. Prepoznata je činjenica da su ljudi, odnosno njihova znanja, vještine i iskustvo, temelj razvoja i napretka svake organizacije. Intelektualni kapital definira se kao sposobnost organizacije da se znanja, vještine i iskustvo pojedinca pretvori u znanje organizacije, što u konačnici može imati dugoročno pozitivan utjecaj na poslovanje organizacije. Upravo zbog toga u svakoj organizaciji postoji potreba za upravljanjem ljudskim potencijalima. Upravljanje ljudskim potencijalima, kako navodi Sikavica (2011), sastoji se od četiri funkcije (prema mišljenju DeCenozoa i Robbinsa), a to su zapošljavanje, razvoj, motiviranje te zadržavanje ljudi u organizaciji.

U svakoj od ovih funkcija menadžmenta ljudskih potencijala treba biti prisutno njihovo organiziranje. Funkcija zapošljavanja primjerice uključuje planiranje potrebnog broja zaposlenika i strukture zaposlenih, oblikovanje poslova i radnih mjesta, pribavljanje, izbor, uvođenje te raspoređivanje osoblja. Prilikom zapošljavanja treba svakodnevno organizirati način njegova izvođenja. Osim toga važno je kako će se zaposleni ljudi organizirati unutar organizacije, a da to vodi do najpovoljnijeg učinka.

Prema Ekonomskom leksikonu (2011) organizacija rada znanstvena je disciplina koja se bavi proučavanjem ljudskog rada, odnosno cilj joj je unaprijediti ljudski rad kako bi se povećala radna učinkovitost u organizaciji. Nadalje organizacija rada kao znanost proučava kako što bolje organizirati ljude, odnosno njihov rad, da bi se postigli što povoljniji rezultati za organizaciju. Longenecker i Simonetti (2007) u svojoj knjizi navode pet postavki visoke učinkovitosti u kojima se organizacija rada može prepoznati kao znanstvena disciplina. Postavke su visoke učinkovitosti usmjerenost na smisao organizacije, opremljenost organizacije alatima, potencijalima i tehnologijom, stvaranje organizacijske klime pogodne za rezultate, njegovanje međuljudskih odnosa te kontinuirano obnavljanje.

Dakle da bi organizacija ostvarila planirane ciljeve, svi ljudi u organizaciji trebaju dobro poznavati njezin smisao. Ljudi unutar organizacije također trebaju vjerovati u njezin smisao, odnosno u djelatnost kojom se ona bavi. Svaka organizacija treba dobro znati čime raspolaže i što joj je sve potrebno kako bi se ostvarili ciljevi. Već je prije istaknuto da su ljudski potencijali te njihova znanja i vještine neizostavni dio uspjeha svake organizacije. Alati i tehnologija također su dio koji je potrebno prilagoditi organizaciji i ljudima tako da mogu doprinijeti maksimalnoj učinkovitosti. Ljudske potencijale, alate i tehnologiju potrebno je organizirati i posložiti na način da daju najbolje rezultate. Međutim, da bi se postigli najbolji rezultati potrebno je stvoriti klimu pogodnu za rezultate i dobre međuljudske odnose. Ljudi u organizaciji trebaju biti motivirani i prepoznati svoj doprinos u ostvarenju ciljeva te na kraju za to biti nagrađeni. Tek će se tada postići odgovarajuća učinkovitost kojoj bi trebala doprinijeti dobra organizacija rada. Zadnja je pretpostavka kontinuirano obnavljanje. To znači da svakodnevno treba pratiti trendove na tržištu. Svakodnevno se pojavljuju nove tehnologije koje mogu olakšati rad ljudima, a samim time i povećati učinkovitost. Isto tako javljaju se neki novi načini rada (principi) koji mogu poboljšati učinkovitost. Prema tome zadatak organizacije rada kao djelatnosti i znanstvene discipline usklađivanje je proizvodnih činitelja, koji mogu biti ljudski i materijalni, te poticanje na postizanje što boljih rezultata rada.

2.1. Karakteristike rada javne uprave

Organizacija rada u javnoj upravi jednako je prisutna i ujedno vrlo važna kao i kod poduzeća. Javna uprava ima veliku važnost osigurati bolji i kvalitetniji život svih ljudi u zajednici.

Kanoti (2009) u svom radu navodi da je zadatak javne uprave briga o javnom dobru, tj. o potrebama građanstva, briga o odnosima unutar upravnog sustava, odnosima prema okolini i građanstvu. Društvo od javne uprave očekuje motivirane zaposlenike koji će im pružiti kvalitetnu uslugu. Od javne se uprave očekuje da će se voditi kriterijima uspješnosti. Da bi to bilo moguće, javna uprava treba biti orijentirana na nove metode rada, korištenje informacijske tehnologije i uljudnu komunikaciju. Prema tome javna uprava treba biti dobro organizirana kako bi mogla ostvariti pozitivne rezultate.

Brčić i Vuković (2008) u svom radu ističu važnost organizacijskih vrijednosti u javnoj upravi. Oni navode da menadžeri (vođe) u javnoj upravi trebaju biti predani i posvećeni poslu da bi mogli dobro organizirati aktivnosti na učinkovit način. Menadžeri trebaju biti poštteni i moralni te trebaju prepoznati prave prilike i pravovremeno provoditi organizacijske promjene. Menadžer u javnoj upravi (organizaciji) mora stvoriti kvalitetne ljude, ali i poticati njihov daljnji trud. Od njega se očekuje spremnost na timski rad, razumljivost, sposobnost i želja za komuniciranjem i slušanjem. Prema tome može se zaključiti da menadžer u javnoj upravi treba imati sposobnost organiziranja ljudskih potencijala i materijalnih resursa, tj. sposobnost organiziranja rada. Treba napomenuti kako je to složen i vrlo važan zadatak jer je važno da klijenti budu zadovoljni.

2.2. Oblici financiranja

Financiranje općina, odnosno lokalne i područne samouprave, određeno je kroz sljedeće zakone:

- Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi
- Zakon o financiranju lokalne i područne (regionalne) samouprave
- Zakon o lokalnim porezima
- Zakon o proračunu.

Prema Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi članak 4 navodi da je općina osnovna jedinica lokalne samouprave koja je osnovana za više naseljenih mjesta radi interesne homogenosti. Naseljena mjesta u općini čine prirodnu, gospodarsku i društvenu cjelinu, a ljudi koji naseljavaju taj prostor imaju zajedničke interese za dobrobit općine. Općine i gradovi dužni su obavljati poslove od lokalnog značaja kao što je uređenje naselja i okolice, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, briga o djeci i mladima, socijalna skrb, primarna zdravstvena zaštita, odgoj i osnovno obrazovanje. Člankom 68 toga Zakona propisano je financiranje jedinica lokalne i područne samouprave u kojem je navedeno da one same raspolažu prihodima u okviru svog samoupravnog djelovanja. Prihodi jedinica lokalne samouprave te područne samouprave moraju biti razmjerni djelokrugu poslova iz njihove nadležnosti. To su uglavnom prihodi javnopravnog

karaktera (općinski, gradski i županijski porezi, udio u zajedničkim porezima) i prihodi privatnopravnog karaktera kao što su prihodi od stvari u vlasništvu lokalne jedinice, prihodi od imovinski prava, prihodi od naknada za koncesiju i drugo (Špoljarić i Javorović, 2017).

Financiranje lokalne i područne samouprave regulirano je Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Prema tome Zakonu tri su izvora sredstava lokalne i područne samouprave:

- vlastiti izvori
- zajednički porezi
- dotacije iz državnog i županijskog proračuna.

Vlastiti izvori sredstava općine uglavnom su prihodi od vlastite imovine, odnosno prihodi od stvari u vlasništvu, prihodi od imovinskih prava, prihodi od koncesija te prihodi od vlasništva u trgovačkim društvima. Vlastiti izvor prihoda lokalnih jedinica prihodi su od poreza, odnosno javnopravni prihodi (Špoljarić i Javorović, 2017).

Prihodi od poreza na dohodak dijele se među državama, županijama, gradovima i općinama tako da je udio općine i grada u tim prihodima 60%, županija 16,5%, udio za decentralizirane funkcije 6%, udio pozicije za pomoć izravnjanja za decentralizirane sustave 16%, udio pozicije za pomoć za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije 1,5%. Također je važno spomenuti da pojedina područja imaju povlašten status u raspodjeli prihoda od poreza na dohodak, a to su otočna, brdsko-planinska i još neka druga područja (Špoljarić i Javorović, 2017).

Nadalje Zakon o lokalnim porezima određuje lokalne poreze koji u cijelosti pripadaju jedinicama lokalne i područne samouprave. U tom slučaju poreznim se tijelom smatra Porezna uprava koja je nadležna za utvrđivanje, nadzor i naplatu poreza. Porezi jedinica lokalne samouprave porezi su na nasljedstva, darove, cestovna motorna vozila, plovila i automate za zabavne igre. Općine i gradovi mogu uvesti i prirez porezu na dohodak, porez na potrošnju, kuće za odmor, korištenje javnih površina. Općine i gradovi također imaju obvezu uvođenja i naplaćivanja poreza na nekretnine (Špoljarić i Javorović, 2017).

Zakonom o proračunu određeni su financijsko-pravni odnosi koji se odnose na proračun, odnosno na njegovo planiranje, izradu, donošenje, izvršavanje, te sve ostale aktivnosti vezane uz proračun na razini lokalnih tijela. Ovaj Zakon proračun općine određuje kao akt kojim se procjenjuju prihodi i utvrđuju rashodi, a donosi ga lokalno predstavničko tijelo (Špoljarić i Javorović, 2017).

3. OBILJEŽJA OPĆINE PRIBISLAVEC

U ovom poglavlju bit će riječi o ustroju Općine Pribislavec, odnosno o izvršnim tijelima kroz čiji rad se može pratiti djelovanje Općine. Ukratko će biti objašnjeno koje su zadaće svakog od izvršnih tijela.

3.1. Ustroj Općine Pribislavec

Općina Pribislavec i Vijeće Općine kao izvršna tijela Općine Pribislavec pružaju uvid u ustroj i rad. Ustroj Općine Pribislavec može se opisati kroz organizacijsku strukturu Općine koju je moguće razvrstati u četiri cjeline. Ustroj organizacije rada Općine opisuje se kroz sljedeća izvršna tijela:

- općinski načelnik
- vijeće Općine
- uprava Općine
- mjesni odbori.

Na čelu svake općine nalazi se načelnik. Unutar općine formirano je vijeće općine. Svaka općina također ima svoju upravu. Unutar općina djeluju mjesni odbori na razini naselja koja se nalaze unutar općine. Mjesni odbori imaju svoje ciljeve koje predstavljaju općinama da bi ostvarili što veće koristi za svoju zajednicu.

U nastavku će biti navedeno na koji je način organizirana Općina Pribislavec kroz izvršna tijela te koje su njihove odgovornosti u obavljanju dužnosti.

3.1.1. Vijeće Općine

Vijeće Općine konstituirano je od 2017. do 2021. i čini ju ukupno četrnaest članova (vijećnika). Osim vijećnika u rad Vijeća Općine uključeni su i njen predsjednik i dva potpredsjednika. Zadatak predsjednika i potpredsjednika rukovođenje je Vijećem Općine. Predsjednik Vijeća Općine najviše je predstavničko i zakonodavno tijelo Općine. Rad Vijeća Općine vidljiv je kroz redovite sjednice s poznatim radnim programom koji se bavi pitanjima Općine kako bi se unaprijedio njen život. Cilj je sjednica upoznavanje mještana s

događanjima u Općini i temama o kojima se raspravlja. Detaljan opis sjednice i dokumenti dostupni su mještanima i svim zainteresiranim ljudima na web stranicama Općine.

Jedan od važnih zadataka Vijeća Općine osnivanje je povremenih ili stalnih odbora i drugih radnih tijela koja se bave istraživanjem, odnosno proučavanjem i razmatranjem relevantnih pitanja u djelokrugu Vijeća. Zapravo, riječ je o određenim prijedlozima, odlukama, pitanjima, aktima te poslovima koji se tiču Vijeća, a važni su za dobrobit zajednice Općine. Vijeće Općine Pribislavec u mogućnosti je formirati sljedeće odbore:

- Odbor za proračun i financije
- Odbor za izbor i imenovanje
- Odbor za statut, poslovnik i propise
- Socijalno vijeće
- Odbor za komunalnu djelatnost, prostorno uređenje i zaštitu okoliša
- Odbor za poljoprivredu i procjenu štete od elementarnih nepogoda itd.

3.1.2. Načelnica Općine i zamjenici

Na čelu Općine Pribislavec nalazi se načelnica. Načelnica ima dva zamjenika, a jedan od zamjenika načelnice predstavnik je romske nacionalne manjine. Zadatak je načelnice motivirati ljudske potencijale Općine, potaknuti ih na predan rad u korist zajednice. Osim toga ona određuje odgovornosti i obveze ljudskih potencijala vezane za obavljanje aktivnosti u Općini. Načelnica je osoba koja donosi odluke, sklapa ugovore, potpisuje važne akte i obavlja ostale relevantne poslove u korist i za dobrobit svih mještana Općine.

3.1.3. Uprava Općine

Upravni odjel Općine čini izvršno tijelo, a sastoji se od pročelnika, administrativnog referenta – tajnice, referenta općih poslova, službenika za informiranje te stručnog referenta – komunalnog redara. Pročelnik je osoba čiji je zadatak organizacija rada u Općini Pribislavec. Neki od njegovih zadataka vezani su za provjeru dokumentacije, nadgledanje rada ostalih zaposlenika i pripremanje dokumentacije. Pročelnik je također podrška i pomoć načelniku općine. Od ostalih suradnika – tajnice, referenta općih poslova, službenika za

informiranje, komunalnog redara – očekuje se potpuna predanost i suradnja u izvršavanju aktivnosti. Administrativni referent, odnosno tajnica, poslovna je podrška načelnici i obavlja sve poslovne zadatke vezane za dogovor oko realizacije konkretnih aktivnosti. Tajnica bi trebala ugovoriti vrijeme i mjesto rada sa strankama, upoznati se s tematikom, pripremiti relevantnu dokumentaciju, obavijestiti sve sudionike te organizirati sve popratne aktivnosti i materijale. Tajnica je ujedno i desna ruka načelnice te je vrlo važno da je upućena u tijek svih njenih aktivnosti. Neki su od svakodnevnih zadataka tajnice poslovi vezani za komunalne doprinose, legalizaciju, zaprimanje i slanje pošte te izdavanje uplatnica za groblje.

Referent općih poslova zadužen je za poslove javne nabave, tj. za objavu natječaja za javnu nabavu, zapošljavanje na javne radove i stručno osposobljavanje, izdavanje rješenja za komunalnu naknadu. On također odgovara na pozive stranaka te ih osobno prima. Tajnica je zadužena za poslove vezane za komunalne doprinose i legalizaciju, zaprima i šalje poštu te izdaje uplatnice za groblje. Komunalni redar obično je na terenu, a njegovi su poslovi utvrđivanje komunalne naknade, provjera zemljišta i građevinskih objekata unutar općine, briga i nadgledavanje općinskog groblja, nadgledanje javnih radova i drugo.

3.1.4. Ostali predstavnici Općine

Ostali predstavnici Općine Pribislavec Mjesni su odbori i udruge koje djeluju na njenom području. Mjesni odbor predstavlja tijelo mjesne samouprave, obično naselja unutar općine, a osnovan je Statutom Općine. On predstavlja sudjelovanje mještana u donošenju odluka vezanim za lokalne poslove koji izravno ili neizravno utječu na život u zajednici (Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi NN 123/17).

3.2. Suradnja i odnosi Općine

U ovom poglavlju bit će objašnjeno koji oblik suradnje Općina ima s drugim sudionicima ili poduzećima. S obzirom na to da Općina daje koncesije za obavljanje određenih usluga, ona surađuje s drugim poduzećima. Osim toga u okviru javne nabave koja se dijeli na nabavu materijala, usluga i radova, Općina uključuje druge sudionike u

proces svog djelovanja. Nadalje će još biti spomenuta organizacija materijalnih resursa nužnih za djelovanje Općine.

3.2.1. Koncesije

Plan davanja koncesija Općine Pribislavec donesen je na sjednici Vijeća Općine u veljači 2017. U 2017. planirano je davanje tri koncesija na razini Općine. Predviđene vrste i predmeti koncesija su sljedeći:

1. Koncesija za obavljanje dimnjačarskih usluga na području Općine Pribislavec od 15.11.2017. do 15.11.2022.
2. Koncesija za pružanje usluga čišćenje snijega – zimska služba od 1.1.2017. do 31.12.2021.
3. Koncesija za zbrinjavanje fekalnih voda iz septičkih i drugih sabirnih jama od 20.3.2017. do 20.3.2022.

Prema navedenom vidljivo je da se koncesije daju na pet godina. Pravna osnova za davanje koncesija podržana je Zakonom o koncesijama i Zakonom o komunalnom gospodarstvu Republike Hrvatske. Procijenjena godišnja naknada za koncesiju obavljanja dimnjačarskih usluga je 3.200,00 kuna, zbrinjavanja fekalnih voda 1.200,00 kuna, dok usluga čišćenja snijega nije određena.

3.2.2. Javna nabava za 2017. i 2018.

U ovom poglavlju prikazat će se plan javne nabave Općine Pribislavec za 2017. i 2018. Navedeni će se podaci usporediti i objasniti. Plan nabave Općina donosi za proračunsku godinu, a temelji se na Zakonu o javnoj nabavi. Javna nabava obuhvaća nabavu roba, usluga i radova, sadrži temeljne podatke o predmetu nabave, procijenjenoj vrijednosti nabave, vrsti postupka, podacima o sklapanju ugovora ili okvirnog sporazuma, planiranom početku i trajanju nabave te druge potrebne informacije. Plan nabave donosi se u roku od 60 dana od donošenja proračuna Općine, a moguće su dopune i izmjene samoga plana uz vidljive naznake. Općina ima obvezu voditi registar ugovora o javnoj nabavi, podatke iz registra ažurirati svakih šest mjeseci i javno ih objaviti na web stranicama Općine.

Tablica 1. Javna nabava prema kategorijama

Javna nabava	2017.	2018.	Udio	Udio
ROBE	537.000	601.000	30,95%	25,84%
USLUGE	998.000	1.525.300	57,52%	65,57%
RADOVI	200.000	200.000	11,53%	8,60%
UKUPNO	1.735.000	2.326.300	100,00%	100,00%

Izvor: vlastita izrada prema www.pribislavec.hr (Javna nabava 2017; Javna nabava 2018.)

U sljedećoj tablici broj 2 prikazana je planirana javna nabava roba. Javna nabava je prikazana za svaku kategoriju zasebno.

Tablica 2. Javna nabava roba

Predmet nabave/ROBE	Procijenjena vrijednost bez PDV-a za 2017.	Procijenjena vrijednost bez PDV-a za 2018.	Udio troškova u nabavi robe, usluga i radova za 2017.	Udio troškova u nabavi robe, usluga i radova za 2018.
Uredski materijal	22.000	22.000	4,10%	3,66%
Reprezentacija	40.000	40.000	7,45%	6,66%
Nabava robe Dani Općine	40.000	50.000	7,45%	8,32%
Uredska oprema i namještaj	10.000	10.000	1,86%	1,66%
Literatura	6.000	6.000	1,12%	1,00%
Prometna signalizacija i ostali znakovi	20.000	60.000	3,72%	9,98%
Službena, radna i zaštitna odjeća i obuća	5.000	5.000	0,93%	0,83%
Računalna oprema	10.000	10.000	1,86%	1,66%
Sitni inventar	12.000	13.000	2,23%	2,16%
Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje objekata i zelenih površina	160.000	140.000	29,80%	23,29%
Materijal i sredstva za čišćenje i održavanje	4.000	5.000	0,74%	0,83%
Održavanje zelenih površina - nabava benzina, materijala, opreme i uređaja	202.000	230.000	37,62%	38,27%
Oprema za civilnu zaštitu	6.000	10.000	1,12%	1,66%
UKUPNO ROBE	537.000	601.000	100,00%	100,00%

Izvor: vlastita izrada prema www.pribislavec.hr (Javna nabava 2017; Javna nabava 2018.)

Prethodna tablica 2 prikazuje javnu nabavu roba u 2017. i 2018. Najveći udio troškova čini nabava materijala, benzina, opreme i uređaja za održavanje zelenih površina (oko 38% od ukupne javne nabave roba), materijala i dijelova za tekuće i investicijsko održavanje. Oko 8% sredstava javne nabave roba otpada na financiranje Dana Općine te otprilike u istom postotku na reprezentacije. Na uredski materijal otpada oko 4% sredstava od javne nabave roba. Na prometnu signalizaciju u 2018. planirano je oko 9% više u odnosu na 2017.

Tablica 3. Javna nabava usluga

Predmet nabave/USLUGE	2017.	2018.	Udio	Udio
Usluge promidžbe i informiranja	36.000	30.000	3,61%	1,97%
Usluge pošte i telefona	34.000	35.000	3,41%	2,29%
Ostale komunalne usluge	33.000	80.000	3,31%	5,24%
Deratizacija i dezinsekcija	42.000	0	4,21%	0,00%
Rashod za komunalne usluge	50.000	0	5,01%	0,00%
Električna energija – svi općinski objekti	35.000	75.000	3,51%	4,92%
Popravlak javne rasvjete	15.000	15.000	1,50%	0,98%
Opskrba plinom	75.000	110.000	7,52%	7,21%
Geodetsko-katastarske usluge	200.000	350.000	20,04%	22,95%
Usluge tekućeg investicijskog održavanja građevinskih objekata – energetska održivost	150.000	100.000	15,03%	6,56%
Premije osiguranja imovine	10.000	25.000	1,00%	1,64%
Grafičke i tiskarske usluge – kopiranje i uvezivanje	25.000	10.000	2,51%	0,66%
Geodetsko-katastarske usluge	70.000	0	7,01%	0,00%
Usluge ažuriranja računalnih baza	10.000	8.000	1,00%	0,52%
Usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja	10.000	25.000	1,00%	1,64%
Održavanje poljskih putova i sanacija divljih odlagališta	50.000	50.000	5,01%	3,28%
Sanacija divljih odlagališta – deponija	30.000	10.000	3,01%	0,66%
Usluge oglašavanja	22.000	30.000	2,20%	1,97%
Opskrba pitkom vodom	6.000	15.000	0,60%	0,98%
Usluge izrade projekata: vanjsko i unutarnje uređenje Društvenog doma i arhive	80.000	80.000	8,02%	5,24%
Usluge nadzora sanacije cesta	15.000	15.000	1,50%	0,98%
Plan gospodarenja otpadom od 2018. do 2022.	0	13.500	0,00%	0,89%

Izrada investicijskog vodiča	0	14.800	0,00%	0,97%
Izrada elaborata prometa	0	12.500	0,00%	0,82%
Sistemska deratizacija 2018.	0	22.500	0,00%	1,48%
Izrada digitalne arhive	0	25.000	0,00%	1,64%
Izrada projektne dokumentacije komunalna infrastruktura UPU7	0	190.000	0,00%	12,46%
Izrada projektne dokumentacije komunalna infrastruktura DPU1 Crvena zona	0	174.000	0,00%	11,41%
Elaborat procjene rizika	0	10.000	0,00%	0,66%
UKUPNO USLUGE	998.000	1.525.300	100,00%	100,00%

Izvor: vlastita izrada prema www.pribislavec.hr (Javna nabava 2017; Javna nabava 2018.)

Iz prethodne tablice 3 vidljiva je planirana javna nabava usluga za 2017. i 2018. Najveći udio u planiranoj javnoj nabavi usluga čine troškovi geodetsko-katastarskih usluga (oko 21%). Zatim slijede usluge tekućeg održavanja te usluge izrade projekata. U 2018. planirani su određeni projekti te su povećani planirani troškovi javne nabave usluga, odnosno izrade projektne dokumentacije za komunalnu infrastrukturu DPU1 Crvena zona (11,41%) te UPU7 (12,46%).

Tablica 4. Javna nabava radova

Predmet nabave/RADOVI	2017.	2018.	Udio	Udio
Sanacija poljskih putova	50.000	30.000	25,00%	15,00%
Rekonstrukcija pješačke staze Lateralac i Kneclin uz ŽC-2018 i LC 20023	150.000	0	75,00%	0,00%
Modernizacija javne rasvjete 1 faza 2018.	0	120.000	0,00%	60,00%
Izgradnja autobusnog stajališta u Ulici Braće Radića	0	50.000	0,00%	25,00%
UKUPNO RADOVI	200.000	200.000	100,00%	100,00%

Izvor: vlastita izrada prema www.pribislavec.hr (Javna nabava 2017.; Javna nabava 2018.)

U tablici 4 prikazana je planirana javna nabava radova za 2017. i 2018. Vidljivo je da sanacija poljskih putova 2017. čini 25%, a 2018. samo 15% ukupnih sredstava financiranja u javnoj nabavi radova. Nadalje je u 2017. planirana javna nabava za rekonstrukciju pješačke staze Lateralac – Kneclin uz ŽC-2018 i LC20023 što čini 75% sredstava planirane nabave radova. U 2018. planirana je javna nabava za dva projekta. Jedan projekt je modernizacija javne rasvjete (60%), a drugi izgradnja autobusnog stajališta u Ulici Braće Radića (25%).

3.3. Organizacija materijalnih resursa

Organizacija materijalnih resursa uključuje organizaciju prostora, opreme, sirovina i materijala potrebnih za rad Općine. Općina Pribislavec svoj je poslovni prostor smjestila u samom centru mjesta Pribislavec. Mještanima koji su ujedno i klijenti Općina je svakodnevno na usluzi za sva njihova pitanja, prijedloge i probleme.

Unutar poslovnog prostora oprema je raspoređena tako da svaki zaposlenik ima svoj ured opremljen prikladnim namještajem te tehnologijom (računalima, printerima, telefonima) kako bi svoj posao mogli obavljati najbolje što mogu. Za potrebe sastanaka i sjednica postoje dvije velike dvorane opremljene računalnom opremom.

U Općini Pribislavec potreban se uredski materijal pribavlja prema potrebi. Brigu o zalihama materijala trebaju voditi svi zaposlenici. Ako netko od zaposlenika primjerice primijeti da će ponestati papira za printanje o tome treba obavijestiti druge zaposlenike kako bi se na vrijeme pribavilo sve što je potrebno.

4. FINANCIRANJE OPĆINE PRIBISLAVEC

Financiranje Općine Pribislavec, odnosno financiranje svih planiranih aktivnosti, prikazano je u proračunu. Proračun Općina izrađuje za nadolazeću godinu, a u ovom radu bit će prikazana usporedba proračuna Općine u 2017. i 2018. U proračunu je prikazano na koji način Općina prikuplja i investira sredstva, odnosno koji su planovi Općine u smislu ulaganja. Proračun Općine objavljen je javno na web stranicama te je jedan od oblika transparentnog poslovanja. Svi građani mogu vidjeti u što se ulažu sredstva na razini Općine.

Proračun Općine sastoji se od dva dijela – opći i posebni dio.

U općem dijelu proračuna prikazan je račun prihoda i rashoda, odnosno primitaka i izdataka, po ekonomskoj klasifikaciji za određenu godinu. Poseban dio proračuna prikazuje rashode poslovanja i rashode za nabavu nefinancijske imovine, izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova po programima koje financira Općina. U tablici 5 prikazat će se plan proračuna za 2017. i 2018., dok će se u sljedećim poglavljima obraditi detaljna analiza prihoda i rashoda.

Tablica 5. Prikaz prihoda i rashoda Općine Pribislavec

Naziv	Plan 2017. IZNOS	Plan 2018. IZNOS
Prihodi poslovanja	8.676.750	8.480.000
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	387.500	500.000
Rashodi poslovanja	6.693.250	5.460.000
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.371.000	3.520.000
Razlika višak/manjak	0	0

Izvor: www.pribislavec.hr

4.1. Usporedba strukture prihoda Općine u 2017. i 2018. godini

U ovom poglavlju bit će prikazana struktura prihoda Općine u 2017. i 2018. Iz prihoda Općina financira sve svoje aktivnosti te nabavu roba, usluga i radova. U tablici 6 prikazani

su ukupni prihodi Općine u kunama prema kategorijama prihoda te udio koji određena kategorija prihoda čini u ukupnim prihodima.

Tablica 6. Prikaz prihoda Općine prema kategorijama

Naziv	Plan za 2017.	Plan za 2018.	Udio u ukupnim prihodima 2017.	Udio u ukupnim prihodima 2018.
Prihodi od poreza	2.696.500	2.922.000	29,75%	32,54%
Pomoći iz inozemstva i subjekata unutar općeg proračuna	5.080.000	4.804.700	56,04%	53,50%
Prihodi od imovine	400.250	420.300	4,42%	4,68%
Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknadama	465.000	313.000	5,13%	3,49%
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	35.000	20.000	0,39%	0,22%
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	387.500	500.000	4,28%	5,57%
UKUPNO PRIHODI	9.064.250	8.980.000	100,00%	100,00%

Izvor: www.pribislavec.hr

Ukupni prihodi Općine mogu se podijeliti u dvije osnovne kategorije:

1. prihodi poslovanja
2. prihodi od prodaje nefinancijske imovine.

Prihode od prodaje poslovanja čine prihodi od poreza, pomoći iz inozemstva i subjekata unutar općeg proračuna, prihodi od imovine, upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknadama te kazne, upravne mjere i ostali prihodi. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine zasebna su skupina koju čine prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine, odnosno prodaje zemljišta.

Najveći udio u ukupnim prihodima u 2017. odnosi se na prihode od poreza (29,75%) te pomoći iz inozemstva i subjekata unutar općeg proračuna (56,04%). U 2018. prihodi od poreza u ukupnim prihodima činili su 32,54%, a pomoći iz inozemstva i subjekata unutar općeg proračuna 53,50%.

Najmanji udio u ukupnim prihodima čine prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi čiji postotak pada ispod jedan posto (0,39% u 2017., 0,22% u 2018.). Prihodi od

upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknadama u 2017. činili su 5,13%, a u 2018. godini 3,49% ukupnih prihoda. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u 2017. činili su 4,28%, a u 2018. godini 5,57% ukupnih prihoda. Prihodi od imovine u 2017. godini činili su 4,42%, a u 2018. godini 4,68% ukupnih prihoda Općine.

S obzirom na to da najveći udio u ukupnim prihodima čine prihodi od poreza i pomoći iz inozemstva te subjekata unutar općeg proračuna u tablici 7 bit će prikazano koje kategorije prihoda čine najveći udio u navedenim prihodima.

Tablica 7. Prikaz prihoda od poreza Općine

Naziv	Plan 2017. IZNOS	Plan 2018. IZNOS	Udio u prihodima u 2017.	Udio u prihodima u 2018.
Prihodi od poreza	2.696.500	2.922.000	100,00%	100,00%
a) Porez i prirez na dohodak	2.600.000	2.800.000	96,42%	95,82%
b) Porez na imovinu	80.000	100.000	2,97%	3,42%
c) Porez na robu i usluge	16.500	22.000	0,63%	0,79%

Izvor: www.pribislavec.hr

Prihode od poreza čine prihodi od poreza i prireza na dohodak, a oni ujedno čine i najveći udio ovih prihoda. U 2017. godini to je 96,42%, a u 2018. godini 95,82%. Manji udio ovih troškova čine prihodi od poreza na imovinu te poreza na robu i usluge.

Tablica 8. Pomoći iz inozemstva i subjekata unutar općeg proračuna

Pomoći iz inozemstva i subjekata unutar općeg proračuna	5.080.000	4.804.700	100,00%	100,00%
a) Pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU	0	0	0,00%	0,00%
b) Pomoći proračunu iz drugih proračuna	4.160.000	3.904.700	81,89%	81,27%
c) Pomoći od izvanproračunskih korisnika	920.000	900.000	18,11%	18,73%

Izvor: vlastita obrada prema www.pribislavec.hr

Prihode od pomoći iz inozemstva i subjekata unutar općeg proračuna čine pomoći proračuna iz drugih proračuna te pomoći izvanproračunskih korisnika. Ovi prihodi prikazani su u tablici 8. Pomoći proračunu iz drugih proračuna odnose se na tekuće i

kapitalne pomoći iz državnog i županijskog proračuna. Pomoći proračunu iz drugih proračuna u 2017. godini čine 81,89%, a u 2018. godini 81,27%.

Pomoć izvanproračunskih korisnika odnosi se na kapitalnu pomoć koju čine:

- kapitalne pomoći ostalih proračunskih korisnika ŽUC – pješačka staza, prometnica, biciklistička staza
- kapitalne pomoći – Ured za nacionalne manjine
- kapitalne pomoći – Fond za zaštitu okoliša.

Pomoći izvanproračunskih korisnika u 2017. godini čine 18,11%, a u 2018. godini 18,73%.

4.2. Usporedba strukture rashoda Općine u 2017. i 2018.

U ovom poglavlju prikazat će se i usporediti rashodi Općine Pribislavec u 2017. i 2018. Također će se prikazati koji rashodi čine najveći udio u ukupnim rashodima. Rashodi Općine dijele se na poslovne rashode i rashode za nabavu nefinancijske imovine.

Tablica 9. Prikaz rashoda Općine prema kategorijama

Naziv	Plan za 2017.	Plan za 2018.	Udio u ukupnim rashodima 2017.	Udio u ukupnim rashodima 2018.
Rashodi za zaposlene	931.500	815.500	13,92%	14,94%
Materijalni rashodi	3.981.750	2.803.500	59,49%	51,35%
Financijski rashodi	46.000	46.000	0,69%	0,84%
Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	375.000	400.000	5,60%	7,33%
Ostali rashodi	1.359.000	1.395.000	20,30%	25,55%
Poslovni rashodi	6.693.250	5.460.000	73,84%	60,80%
Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	300.000	620.000	12,65%	17,61%
Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	2.056.000	2.890.000	86,71%	82,10%
Rashodi za dodatna ulaganja u nefinancijskoj imovini	15.000	10.000	0,63%	0,28%

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.371.000	3.520.000	26,16%	39,20%
UKUPNO RASHODI	9.064.250	8.980.000	100,00%	100,00%

Izvor: vlastita obrada prema www.pribislavec.hr

U tablici 9 prikazani su rashodi Općine za promatrane godine. Poslovni rashodi u 2017. godini činili su 73,84%, a u 2018. godini 60,80%. Najveći udio u poslovnim rashodima čine materijalni rashodi – u 2017. godini 59,49%, a u 2018. godini 51,35%. Materijalne troškove čine naknade troškova zaposlenima, rashodi za materijal i energiju, rashodi za usluge te ostali rashodi poslovanja. Ostale rashode čine tekuće i kapitalne donacije. Ostali rashodi u 2017. godini činili su 20,30%, a u 2018. godini 25,55% ukupnih poslovnih rashoda. Rashodi za zaposlene u 2017. godini činili su 13,92%, a u 2018. godini 14,94%. Prikaz rashoda za zaposlene bit će detaljno prikazan u sljedećem poglavlju. Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u 2017. godini činili su 5,60%, a u 2018. godini 7,33% poslovnih rashoda. Ove naknade uključuju pomoć obiteljima i kućanstvima, pomoć osobama s invaliditetom, zdravstvenu zaštitu mještanima te stipendije i prijevoz učenika u susjedne županije. Financijski rashodi čine najmanji udio poslovnih rashoda, odnosno 0,69% i 0,84%.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u 2017. godini čine 26,16%, a u 2018. godini 39,20%. U rashodima za nabavu nefinancijske imovine najveći udio čine rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine koji su u 2017. godini iznosili 86,71%, a u 2018. godini 82,10%. Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine odnose se na ulaganja u građevinske (preseljenje Roma iz gospodarske zone), poslovne (kupnja PZ trgovine, sklonište za napuštene životinje, infrastruktura ceste do škole, Kaštel – rekonstrukcija) i prometne objekte (ceste, željeznice, mobilno reciklažno dvorište). Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine u 2017. godini činili su 12,65%, a u 2018. godini 17,61% rashoda za nabavu nefinancijske imovine. Ovi rashodi odnose se na nabavu nefinancijske imovine, odnosno nabavu izvedbene i ostale dokumentacije.

4.3. Prikaz rashoda za plaće djelatnika u 2017. i 2018.

U ovom poglavlju bit će prikazani rashodi za ljudske potencijale Općine i njihov udio u ukupnim troškovima.

Tablica 10. Prikaz rashoda za plaće djelatnika Općine

Naziv	Plan 2017. IZNOS	Plan 2018. IZNOS	Udio u 2017. (%)	Udio u 2018. (%)
a) Plaće (bruto)	800.000	685.000	85,88%	84,00%
b) Ostali rashodi za zaposlene	25.000	45.000	2,68%	5,52%
c) Doprinosi na plaće	106.500	85.500	11,43%	10,48%
Rashodi za zaposlene	931.500	815.500	10,28%	9,08%
a) Naknade troškova zaposlenima	54.000	54.000	100,00%	100,00%
Materijalni rashodi	54.000	54.000	0,60%	0,60%
UKUPNI RASHODI ZA ZAPOSLENE	985.500	869.500		
UKUPNI RASHODI	9.064.250	8.980.000	100,00%	100,00%

Izvor: vlastita izrada prema www.pribislavec.hr

U tablici 10 prikazani su rashodi za zaposlene. Rashodi za zaposlene u 2017. godini iznose 10,28%, a u 2018. godini 9,08% ukupnih rashoda Općine. Od toga najveći udio čine plaće zaposlenih u bruto iznosu. U 2017. godini one iznose 85,88%, a u 2018. godini 84,00%. Doprinosi na plaće u 2017. godini čine 11,43%, a u 2018. godini 10,48% ukupnih rashoda za zaposlene. Doprinosi na plaće odnose se na obvezno zdravstveno osiguranje i obvezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti. Ostali rashodi za zaposlene odnose se na regrese, darove i nagrade – u 2017. godini čine 2,68%, a u 2018. godini 5,52% ukupnih rashoda za zaposlene. Troškovi koji se odnose na zaposlene (naknade troškova zaposlenima) i ulaze u materijalne troškove čine troškovi službenih putovanja, naknada za prijevoz, rad na terenu, odvojeni život i stručno usavršavanje zaposlenih. Ovi troškovi činili su 0,60% ukupnih rashoda Općine, odnosno 54.000,00 kuna svake godine.

4.4. Prikaz rashoda usmjerenih na ugrožene skupine

U nastavku je tablica 11 koja prikazuje rashode financiranja usmjerene na ugrožene skupine. Vidljivo je da rashodi socijalne zaštite čine mali udio u ukupnim rashodima Općine, tek 2,48%, odnosno 2,51%. Od toga 33,33% čini pomoć invalidima i osobama s poteškoćama u razvoju, dok na ostale socijalne pomoći otpada 66,67% rashoda.

Tablica 11. Rashodi usmjereni na ugrožene skupine

Rashodi - Socijalna zaštita	225.000	225.000	2,48%	2,51%
a) Pomoć invalidima i osobama s poteškoćama u razvoju	75.000	75.000	33,33%	33,33%
b) Ostale socijalne pomoći	150.000	150.000	66,67%	66,67%

Izvor: vlastita izrada prema www.pribislavec.hr

5. FINANCIRANJE PROJEKATA OPĆINE PRIBISLAVEC

Financiranje projekata Općine Pribislavec može se podijeliti u nekoliko kategorija. To su sljedeće kategorije:

- predstavnička i izvršna tijela, mjesna uprava i samouprava
- prostorno i urbanističko uređenje, poljoprivreda i komunalno uređenje
- škola i predškolski odgoj
- kultura, sport i vatrogastvo
- socijalna skrb
- informiranje
- proračun i financije.

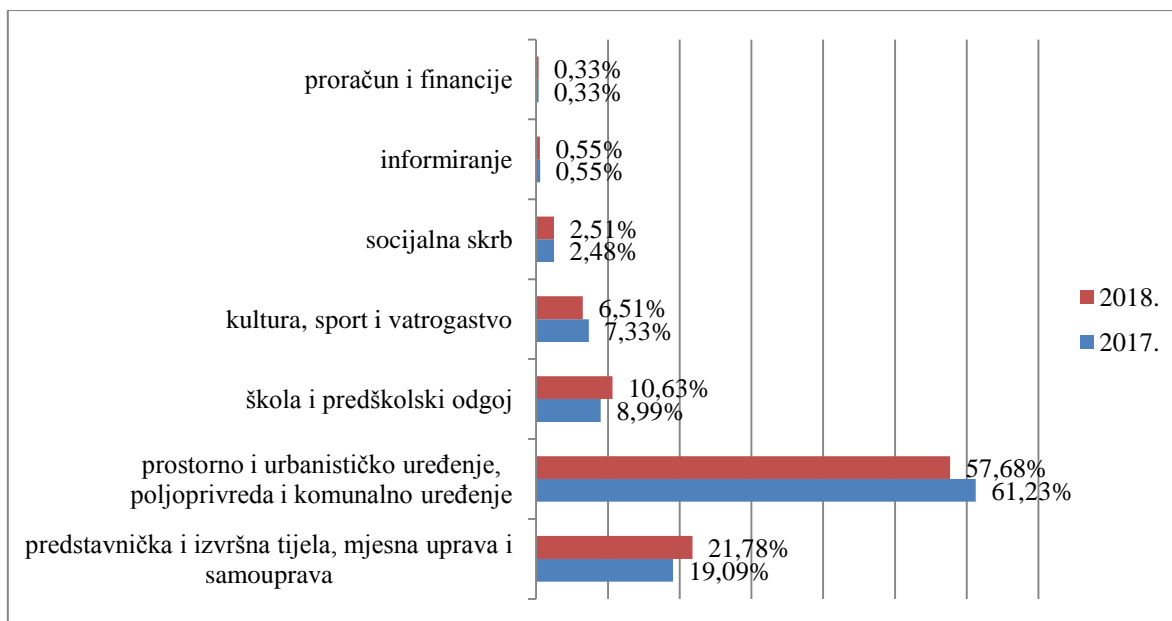
Tablica 12. Rashodi po kategorijama ulaganja Općine

Rashodi po kategorijama	Plan 2017. IZNOS	Plan 2018. IZNOS	Udio 2017. IZNOS	Udio 2018. IZNOS
Predstavnička i izvršna tijela, mjesna uprava i samouprava	1.730.250	1.956.000	19,09%	21,78%
Prostorno i urbanističko uređenje, poljoprivreda i komunalno uređenje	5.550.000	5.180.000	61,23%	57,68%
Škola i predškolski odgoje	815.000	955.000	8,99%	10,63%
Kultura, sport i vatrogastvo	664.000	585.000	7,33%	6,51%
Socijalna skrb	225.000	225.000	2,48%	2,51%
Informiranje	50.000	49.000	0,55%	0,55%
Proračun i financije	30.000	30.000	0,33%	0,33%
UKUPNI RASHODI	9.064.250	8.980.000	100,00%	100,00%

Izvor: vlastita izrada prema www.pribislavec.hr

Tablica 11 prikazuje rashode po kategorijama ulaganja Općine. Predstavnička i izvršna tijela, mjesna uprava i samouprava uključuju rashode funkcioniranja vijeća Općine, Općinske Uprave, Sustava zaštite i spašavanja te civilne zaštite. Prostorno i urbanističko uređenje, poljoprivreda i komunalno uređenje uključuju rashode vezane za prostornu i plansku dokumentaciju (imovinsko-pravni i stambeni poslovi), gradnju i održavanje zgrada (društveni dom, objekt stadiona Polet i dječjeg vrtića, gradnja osnovne škole i školske sportske dvorane, uređenje romskog naselja, tenisko igralište, aerodrom, objekt Kaštel), razvoj komunalne infrastrukture i ostalo. Škola i predškolski odgoj uključuju sufinanciranje školskih aktivnosti i dječjeg vrtića te financiranje visokog obrazovanja. Kultura, sport i vatrogastvo uključuju financiranje projekata kulture, sporta, udruga građana, DVD-a, vjerskih zajednica i socijalne zaštite.

Grafikon 1. Rashodi prema kategorijama ulaganja Općine



Izvor: vlastita izrada prema www.pribislavec.hr

Iz prethodnog grafikona vidljivo je da najveći udio rashoda (u 2017. godini čak 61,23%, a u 2018. godini 57,68%) pripada ulaganjima prostornog i urbanističkog uređenja te poljoprivrede i komunalnog uređenja. Rashodi predstavničkih i izvršnih tijela, mjesne uprave i samouprave u 2017. godini činili su 19,09%, a u 2018. godini 21,78% ukupnih

rashoda. Za škole i predškolski odgoj u 2017. godini planirano je 8,99%, a u 2018. godini 10,63% ukupnih rashoda. Nešto manje od toga planirano je za ulaganje u kulturu, sport i vatrogastvo (u 2017. godini 7,33%, a u 2018. godini 6,51%). Za socijalnu skrb u 2017. godini planirano je uložiti 2,48%, a u 2018. godini nešto manje. Informiranje te proračun i financije čine mali udio u ukupnim rashodima.

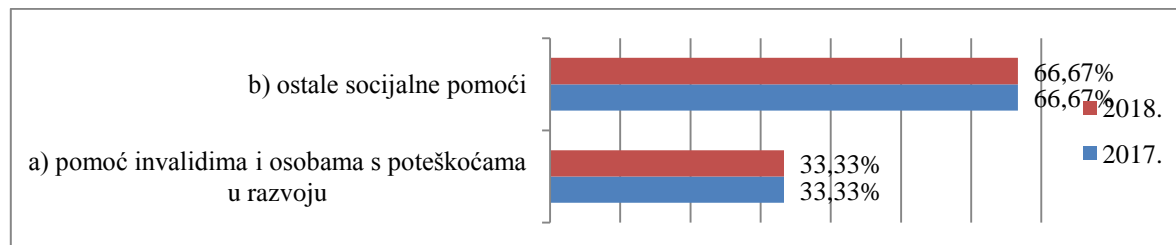
5.1. Socijalni programi, obrazovanje i financijski aspekt

Socijalni programi i ulaganja bilježeni su i planirani pod kategorijom socijalna skrb. Ova kategorija odnosi se na financiranje programa socijalne zaštite ugroženih građana. Ugroženi građani dijele se u dvije skupine, odnosno dvije kategorije pomoći:

- pomoć invalidima i osobama s poteškoćama u razvoju
- ostale socijalne pomoći.

Već je spomenuto da rashodi za socijalnu zaštitu u 2017. godini čine 2,48%, a u 2018. godini 2,51% ukupnih prihoda, a u nastavku će biti prikazano na koji su način alocirana sredstva ove kategorije rashoda.

Grafikon 2. Alokacija rashoda socijalne zaštite



Izvor: vlastita izrada prema www.pribislavec.hr

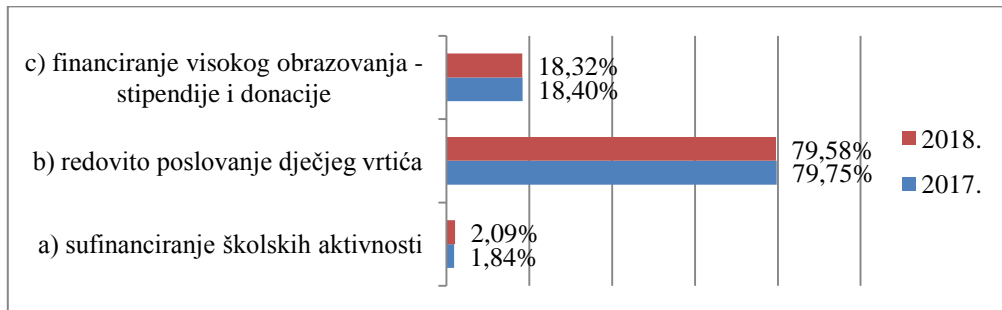
Iz grafikona je vidljivo da najveći udio u rashodima socijalne zaštite čine rashodi ostale socijalne pomoći, što u obje godine iznosi 66,67%. To su naime naknade građanima i kućanstvima. Ostali dio (33%) čini pomoć invalidima i osobama s poteškoćama u razvoju te zdravstvena zaštita mještana.

Osim socijalne zaštite u ovom će poglavlju biti prikazana alokacija rashoda za školstvo i predškolski odgoj. U ukupnim rashodima na ovu kategoriju u 2017. godini otpada 8,99%, a u 2018. godini 10,63%. Rashodi u ovoj kategoriji alocirani su na sljedeće tri kategorije:

- sufinanciranje školskih aktivnosti
- redovito poslovanje dječjeg vrtića
- financiranje visokog obrazovanja – stipendije i donacije.

U nastavku će biti prikazano na koji su način s obzirom na aktivnosti alocirani rashodi škole i predškolskog razvoja.

Grafikon 3. Alokacija rashoda škola i predškolskog razvoja



Izvor: vlastita izrada prema www.pribislavec.hr

Iz prethodnog grafikona vidljivo je da uglavnom veći dio ovih rashoda čine rashodi redovitog poslovanja dječjeg vrtića, nešto manje od 80%. Financiranje visokog obrazovanja stipendijama i donacijama čini nešto više od 18% rashoda, dok na sufinanciranje školskih aktivnosti otpada oko 2%.

5.2. Gospodarski programi i financijski aspekt

Gospodarski programi podrazumijevaju financiranje projekata prostornog i urbanističkog uređenja te poljoprivrede i komunalnog uređenja. Ova kategorija rashoda jedna je od najsloženijih i čini najveći udio u ukupnim rashodima (u 2017. godini 61,23%, a u 2018. godini 57,68%) pa će detaljna razrada biti prikazana u nastavku.

Tablica 13. Prikaz rashoda prostornog i urbanističkog uređenja te poljoprivrede i komunalnog uređenja

	Plan 2017. IZNOS	Plan 2018. IZNOS	Udio u rashodima 2017.	Udio u rashodima 2018.
Rashodi – imovinsko-pravni stambeni poslovi	475.000	760.000	8,56%	14,67%
Rashodi – Služba za investicije visokogradnje (gradnja i održavanje zgrada)	1.230.000	1.845.000	22,16%	35,62%
Rashodi – razvoj komunalne infrastrukture	2.815.000	1.825.000	50,72%	35,23%
Rashodi - Služba za investicije komunalne infrastrukture	1.030.000	750.000	18,56%	14,48%
UKUPNI RASHODI PROSTORNOG I URBANISTIČKOG UREĐENJA, POLJOPRIVREDA, KOMUNALNO UREĐENJE	5.550.000	5.180.000	61,23%	57,68%
UKUPNI RASHODI	9.064.250	8.980.000	100,00%	100,00%

Izvor: vlastita izrada prema www.pribislavec.hr

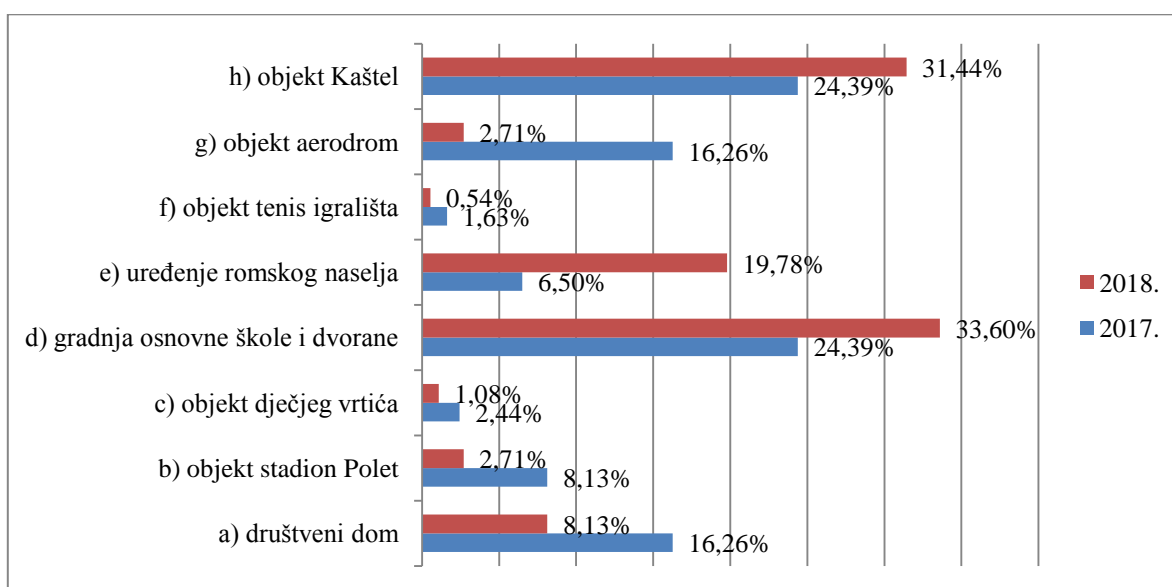
Iz prethodne tablice 12 vidljivo je da kategoriju rashoda prostornog i urbanističkog uređenja, poljoprivrede i komunalnog uređenja čine četiri skupine rashoda pomoću kojih se može opisati financijska slika ove skupine rashoda. To su rashodi vezani za:

- imovinsko-pravne i stambene poslove
- Službu za investicije visokogradnje (gradnja i održavanje zgrada)
- razvoj komunalne infrastrukture
- Službu za investicije komunalne infrastrukture.

Najveći udio ove kategorije rashoda čine rashodi razvoja komunalne infrastrukture (u 2017. godini 50,72%, a u 2018. godini 35,23%). Nadalje slijede rashodi Službe za investicije visokogradnje, odnosno gradnja i održavanje zgrada, koji u 2017. godini čine

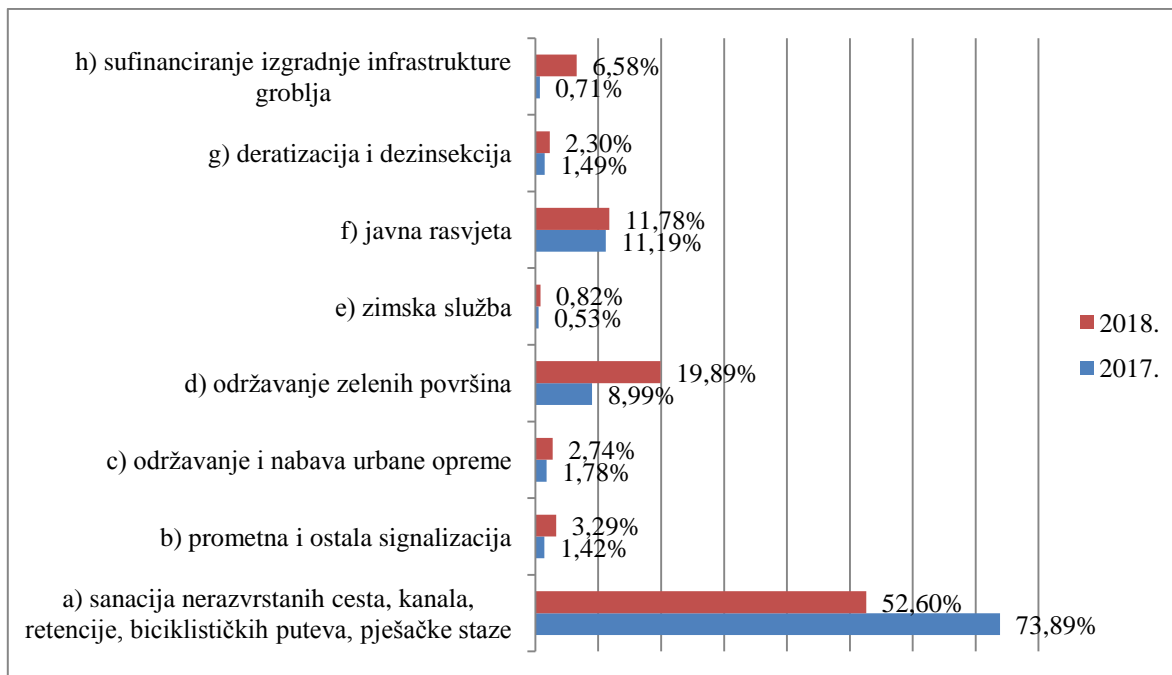
22,16%, a u 2018. godini 35,62%. Vidljivo je da se rashodi razvoja komunalne infrastrukture u 2018. smanjuju u odnosu na 2017. zato što su povećani rashodi za gradnju i održavanje zgrada, što će biti vidljivo u detaljnom grafikonu kroz aktivnosti. Na rashode Službe za investicije komunalne infrastrukture u 2017. godini planirano je ulaganje od 18,56%, a u 2018. godini 14,48%. Rashodi imovinsko-pravnih i stambeni poslova u 2017. godini čine 8,56%, a u 2018. godini 14,67%. Rashodi imovinsko pravnih i stambenih poslova uglavnom se odnose na rješavanje imovinsko-pravne i stambene dokumentacije.

Grafikon 4. Alokacija rashoda Službe za investicije visokogradnje



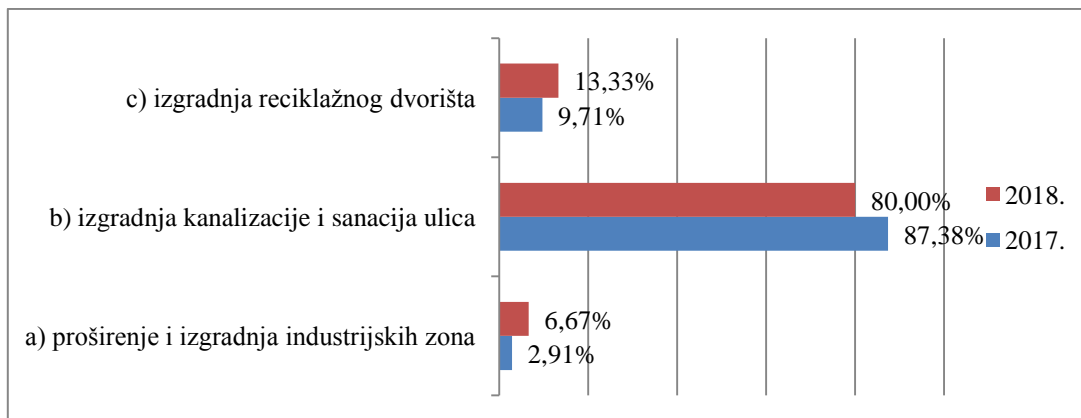
Izvor: vlastita izrada prema www.pribislavec.hr

Prethodni grafikon prikazuje na koji su način alocirana sredstva Službe za investicije visokogradnje unutar kategorije rashoda prostornog i komunalnog uređenja. Vidljivo je da se najveći dio ovih sredstava izdvaja za izgradnju škole i školske sportske dvorane te objekt Kaštel. Dodatna sredstva u 2018. uložila su se u uređenje romskog naselja, a 2017. u uređenje društvenog doma i aerodroma.

Grafikon 5. Alokacija rashoda Razvoja komunalne infrastrukture

Izvor: vlastita izrada prema podacima www.pribislavec.hr

Prethodni grafikon prikazuje alokaciju rashoda razvoja komunalne infrastrukture unutar kategorije troškova prostornog i komunalnog uređenja. Najveći dio ove skupine sredstava odvaja se za aktivnosti sanacije nerazvrstanih cesta, kanala, retencije, biciklističkih i pješačkih staza. Zatim slijedi održavanje zelenih površina te ulaganje u javnu rasvjetu.

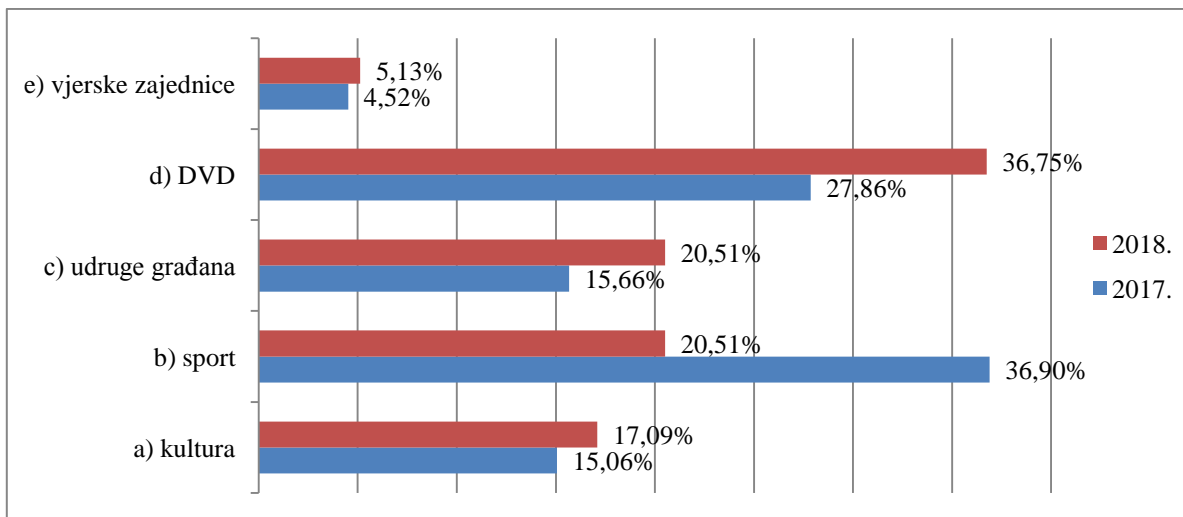
Grafikon 6. Alokacija rashoda Službe za investicije komunalne infrastrukture

Izvor: vlastita izrada prema www.pribislavec.hr

U prethodnom grafikonu prikazana je alokacija Službe za investicije komunalne infrastrukture unutar kategorije prostorno i komunalno uređenje. Najveći dio ovih rashoda čine rashodi izgradnje kanalizacije i sanacija ulica (više od 80% svake godine). Ostali dio ulaganja čine izgradnja reciklažnog dvorišta te proširenje i izgradnja industrijske zone.

5.3. Društveni programi i financijski aspekt

Društveni programi podrazumijevaju financiranje kulture, sporta i vatrogastva, odnosno njihovih projekata i djelovanja. Spomenuto je kako rashodi za kulturu, sport i vatrogastvo u 2017. godini čine 7,33%, a u 2018. godini 6,51% ukupnih rashoda Općine. U nastavku će biti prikazano na koji je način planirana alokacija rashoda namijenjenih kulturi, sportu i vatrogastvo u 2017. i 2018.

Grafikon 7. Alokacija rashoda kulture, sporta i vatrogastva

Izvor: vlastita izrada prema www.pribislavec.hr

Iz grafikona je vidljivo da su sredstva uglavnom raspoređena na sve skupine u određenom omjeru. Za vatrogastvo (DVD) je u 2017. godini planirano 36,75%, a u 2018. godini 27,86% ukupnih troškova namijenjenih za navedenu kategoriju rashoda. Otprilike je podjednako planirano i ulaganje u sport – u 2017. godini 20,51%, a u 2018. godini 36,90%. Nešto manje novaca bilo je namijenjeno udrugama građana – u 2017. godini 20,51%, a u 2018. godini 15,66%.

6. ISTRAŽIVANJE

6.1. Cilj istraživanja

Cilj je ovoga istraživanja saznati sljedeće podatke:

1. Koliko mještani Pribislavca poznaju rad Općine, odnosno izvršne vlasti Općine?
2. Koliko su mještani Pribislavca zadovoljni radom općinske vlasti?
3. Što mještani Pribislavca misle o željenim promjenama kojima bi se poboljšala kvaliteta života u Općini?

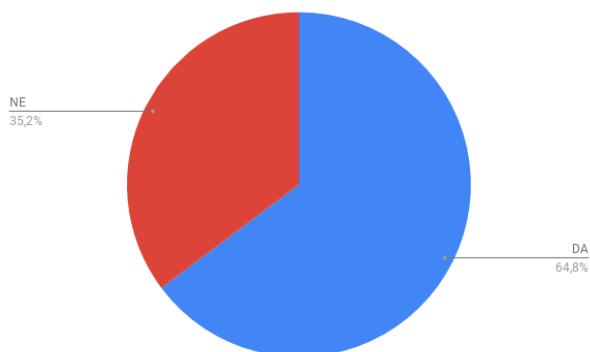
6.2. Metodika istraživanja

U svrhu istraživanja provedena je anketa pod nazivom „Anketa o zadovoljstvu mještana Općine Pribislavec radom i djelovanjem Općinske Uprave i Vijeća“. Anketa je provedena od 11. do 17. lipnja 2018. Ciljana skupina bili su punoljetni mještani Općine Pribislavec. Anketa je izrađena u alatu *Google Obrasci*, a sadržaj ankete uključuje devet pitanja otvorenog i zatvorenog tipa. Anketa je provedena na stranici *Moj Pribislavec*, odnosno zatvorenoj *Facebook* grupi mještana Općine Pribislavec.

6.3. Rezultati istraživanja

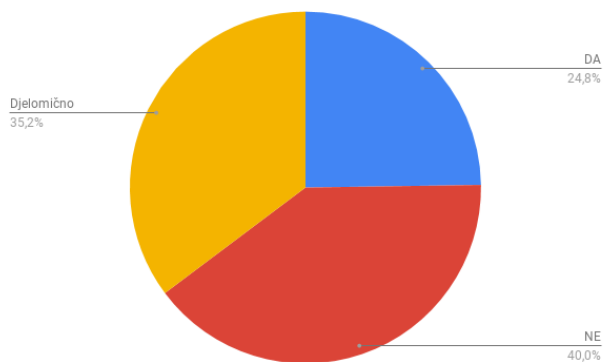
U anketi je sudjelovalo ukupno 105 ispitanika – mještana Općine Pribislavec. U nastavku će uz postavljena pitanja biti prikazani odgovori, odnosno grafički prikaz rezultata istraživanja. Odgovori na pitanje *Koliko mještani Pribislavca poznaju rad Općinske vlasti?* prikupljeni su sljedećim pitanjima:

- Pratite li rad Općine Pribislavec, odnosno izvršne vlasti Općine (Uprave Općine i Vijeća Općine)?
- Jeste li upoznati s proračunom Općine Pribislavec?
- Procijenite okvirni iznos proračuna Općine Pribislavec.
- Jeste li upoznati s planom javne nabave Općine Pribislavec?
- Što mislite u koju kategoriju Općina ulaže najviše novčanih sredstava?

Grafikon 8. Praćenje rada Općine Pribislavec

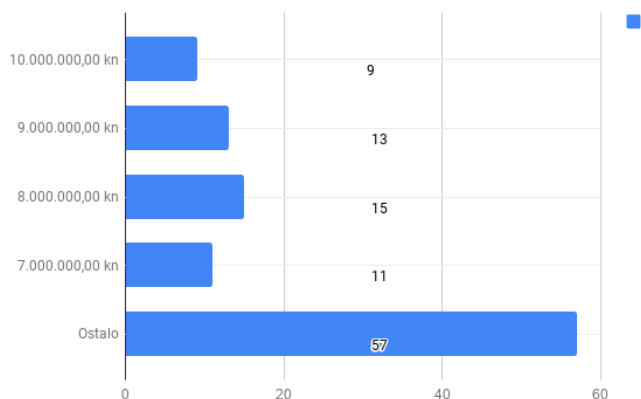
Izvor: vlastita izrada prema rezultatima istraživanja

Iz grafikona 8 vidljivo je da od 105 ispitanika koji su sudjelovali u anketi njih 64,8% prati rad Općine Pribislavec, dok 35,2% ispitanika nije upućeno u njen rad. Prema dobivenim rezultatima može se zaključiti da su mještani Pribislavca prilično zainteresirani za rad izvršne vlasti Općine.

Grafikon 9. Upoznatost mještana Pribislavca o proračunu Općine

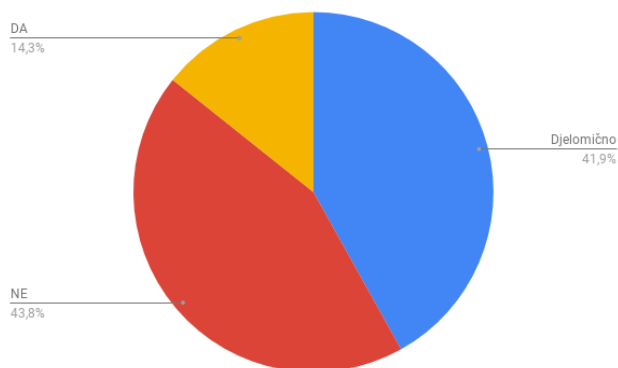
Izvor: vlastita izrada prema rezultatima istraživanja

Grafikon 9 prikazuje u kojoj su mjeri mještani Pribislavca, sudionici ankete, upoznati s proračunom Općine. Rezultati su pokazali da 40% ispitanika ne poznaje proračun Općine, 35,2% ispitanika djelomično je upoznato s proračunom Općine Pribislavec, a 24,8% ispitanika poznaje i proračun i ulaganja Općine.

Grafikon 10. Procjena proračuna prema mišljenju mještana

Izvor: vlastita izrada prema rezultatima istraživanja

Grafikon 10 prikazuje procjene proračuna Općine prema mišljenju mještana. 15 ispitanika smatra da je proračun Općine oko 8.000.000,00 kuna, 13 ispitanika 9.000.000,00, 11 ispitanika 7.000.000,00 kn, a 9 ispitanika 10.000.000,00 kuna. 57 ispitanika ili nije upoznato s proračunom ili je njihova procjena ispod 5.000.000,00 kn. Ispitanici koji su proračun Općine procijenili na 9.000.000,00 kuna bili su najbliže točnom odgovoru. Iz ovog je pitanja vidljivo da je mali broj ljudi ipak upoznat s proračunom Općine.

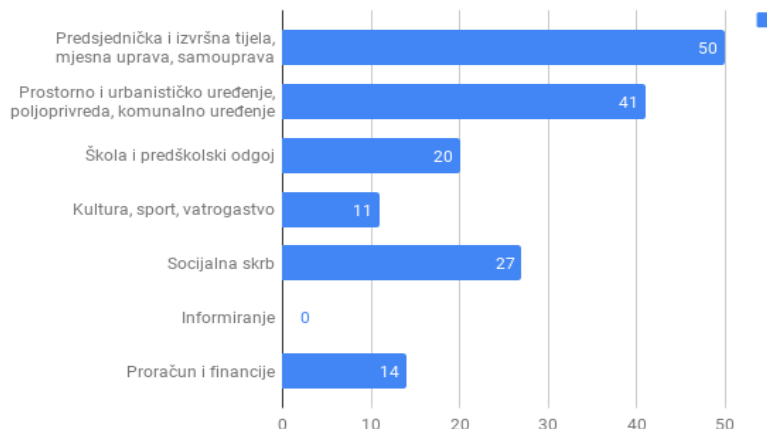
Grafikon 11. Upoznatost mještana Općine Pribislavec s planom javne nabave

Izvor: vlastita izrada prema rezultatima istraživanja

Grafikon 11 pokazuje jesu li mještani Općine Pribislavec upoznati s planom javne nabave. Istraživanje je pokazalo da 43,8% ispitanika ne poznaje plan javne nabave, 41,9%

je djelomično upoznato s njime, dok 14,3% tvrdi da je upoznato s planom javne nabave. Prema navedenom može se zaključiti da veći dio mještana ipak ne poznaje javnu nabavu koju provodi Općina.

Grafikon 12. Mišljenje mještana Pribislavca o ulaganjima Općine u pojedine kategorije



Izvor: vlastita izrada prema rezultatima istraživanja

Grafikon 12 prikazuje razmišljanja mještana Općine Pribislavec o ulaganjima u pojedine kategorije. Svaki od ispitanika mogao je odabrati dvije kategorije za koje smatra da Općina izdvaja najviše sredstava. Vidljivo je da veći dio mještana, čak njih 50, smatra da Općina najviše ulaže u financiranje predsjedničkih i izvršnih tijela, mjesnu upravu i samoupravu. 41 ispitanik smatra da najveći dio ulaganja uključuje financiranje prostornog i urbanističkog uređenja te poljoprivrede i komunalnog uređenja. 27 ispitanika smatra da se najviše ulaže u socijalnu skrb, a 20 ispitanika u školu i predškolski odgoj. Zanimljivo je da nitko ne smatra da Općina ulaže u informiranje mještana.

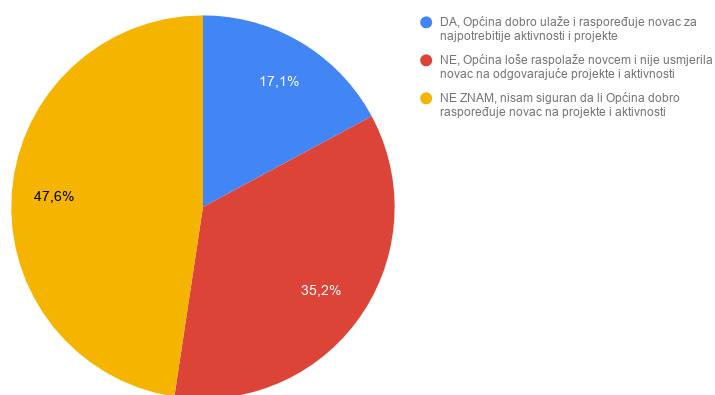
6.3.1. Ocjena uspješnosti obavljanja poslova Općine

U nastavku će biti prikazani rezultati istraživanja vezani za ocjenu uspješnosti obavljanja poslova Općine. Na uspješnost obavljanja poslova Općine Pribislavec odnose se dva pitanja:

- Smatrate li da Općina dobro alocira novčana sredstva na aktivnosti i projekte, tj. ulaže li Općina dobro?
- Kako biste procijenili uspješnost rada Općine Pribislavec od 1 do 5?

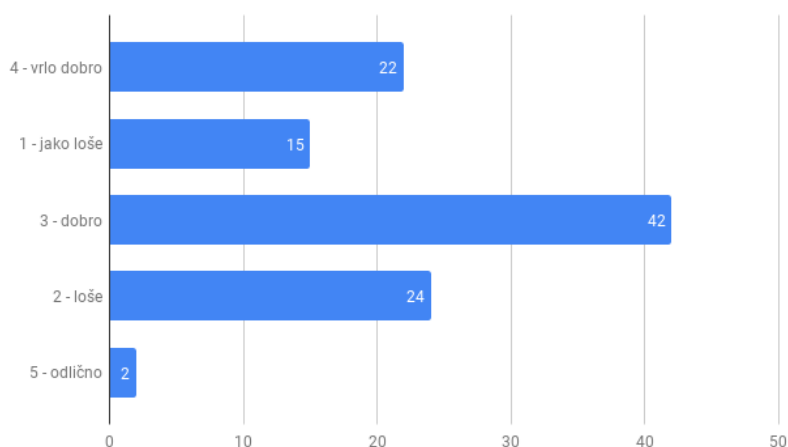
Odgovorima na navedena pitanja dobivena su mišljenja mještana Općine Pribislavec o njezinoj uspješnosti obavljanja poslova i ulaganjima.

Grafikon 13. Mišljenje mještana Općine Pribislavec o ulaganju Općine



Izvor: vlastita izrada prema rezultatima istraživanja

Grafikon 13 prikazuje mišljenje mještana Općine Pribislavec o (ne)opravdanim ulaganjima Općine. 17,1% ispitanika smatra da Općina dobro ulaže i raspoređuje novac za najpotrebitije aktivnosti i projekte. 35,2% ispitanika smatra da Općina ne ulaže dobro i da nepravilno raspoređuje novac na projekte i aktivnosti. Čak 47,5% ispitanika nije sigurno (odnosno ne zna) ulaže li Općina dobro novac za projekte i aktivnosti. Prema navedenom može se zaključiti da su mještani premalo upoznati i informirani o ulaganjima Općine te aktualnim projektima i aktivnostima.

Grafikon 14. Procjena mještana o uspješnosti rada Općine ocjenom od 1 do 5

Izvor: vlastita izrada prema rezultatima istraživanja

Grafikon 14 pokazuje kako mještani procjenjuju uspješnost rada Općine. Uspješnost rada Općine bilo je moguće procijeniti ocjenom od 1 do 5, pri čemu je 1 najmanja moguća, a 5 najveća moguća ocjena. Od svih ispitanika 15 ih smatra da Općina radi jako loše, dok 24 ispitanika smatra da Općina posluje loše. Najviše ispitanika, čak njih 42, smatra da Općina radi dobro. 22 ispitanika smatra da Općina radi vrlo dobro, a samo 2 ispitanika da radi odlično. Vidljivo je da su mišljenja ispitanika podijeljena, što je i očekivano. Prema rezultatima istraživanja poslovanje se općine može procijeniti kao dobro.

6.3.2. Glavni problemi Općine

Glavne probleme Općine moguće je pronaći u posljednjem pitanju upitnika u kojem su mještani (ispitanici) mogli izraziti svoje mišljenje što bi Općina trebala promijeniti da bi poboljšala svoje poslovanje. Pitanje je bilo otvorenog tipa, odnosno ispitanici su mogli napisati svoje mišljenje. Kao glavni problemi Općine mogu se izdvojiti:

- zapošljavanje na prostoru Općine
- informiranje
- prostorno uređenje Općine, tekući poslovi prostornog uređenja i uređenje institucija unutar Općine

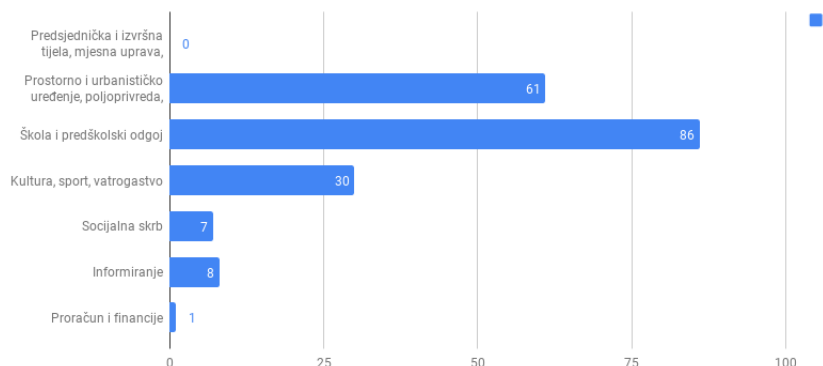
- rad izvršne vlasti Općine
- alokacija novčanih sredstava
- nedostatak konkretnih projekata
- nedostatak ulaganja u školstvo
- romska nacionalna manjina i romsko naselje.

Ovo su samo neki od problema koje je moguće pronaći u rezultatima istraživanja. Zapošljavanje na prostoru Općine odnosi se na otvaranje više radnih mjesta i zapošljavanje ljudi unutar Općine. Privlačenje novih poduzeća i poticanje postojećih poduzeća na zapošljavanje mještana Općine bitna je odrednica svake samouprave. Informiranje je još jedan problem na koji je moguće ukazati kao rezultat istraživanja. Općina naime, u usporedbi s drugim općinama, ima jako loše strukturiranu i složenu web stranicu. Uzimajući u obzir rezultate istraživanja mještani smatraju da su premalo informirani o radu Općine. Prostorno uređenje Općine i tekući poslovi uređenja (kao npr. saniranje i uređenje prometnica, održavanje poljskih putova, sanacija ulica, održavanje dječjeg igrališta...) također su veliki problemi. Nekoliko ispitanika kao problem spominje izgradnju osnovne škole i obnovu sportske dvorane. Izgradnja osnovne škole i obnova sportske dvorane vrlo je važan projekt Općine pa bi u to trebalo uložiti više znanja i sredstava. Veliki dio ispitanika kao problem spominje rad izvršne vlasti Općine. Alokacija novčanih sredstava također je jedan od problema. Ispitanici smatraju da Općina treba bolje rasporediti novčana sredstva, smanjiti rashode i povećati prihode te povlačiti sredstva iz EU fondova. Kao jedan od problema izdvaja se nedostatak konkretnih projekata. U Općini je također problem romska nacionalna manjina i nesređenost romskog naselja.

6.4. Prijedlog rješenja

U ovom poglavlju bit će navedena neka od mogućih rješenja problema koji se smatraju ključnim problemima rada Općine. Najprije će biti prikazano mišljenje ispitanika u svezi s kategorijama u koje bi Općina trebala ulagati najviše novaca.

Grafikon 15. Mišljenje mještana u svezi s alociranjem novčanih sredstava s obzirom na kategorije ulaganja



Izvor: vlastita izrada prema rezultatima istraživanja

Grafikon 15 prikazuje mišljenje mještana Općine u svezi s alociranjem novčanih sredstava s obzirom na kategorije ulaganja. Vidljivo je da naviše ispitanika, čak 86, smatra da bi najviše trebalo ulagati u školstvo i predškolski odgoj. To potvrđuje i činjenica da je dio ispitanika nezadovoljan ulaganjem u školstvo i smatra da bi više truda i novaca trebalo uložiti upravo u kvalitetu školstva. 61 ispitanik smatra da najviše treba ulagati u prostorno i urbanističko uređenje, poljoprivredu i komunalno uređenje. 30 ispitanika smatra da treba više ulagati u kulturu, sport i vatrogastvo, 7 ispitanika u socijalnu skrb, a 8 u informiranje.

U nastavku će biti navedena moguća rješenja problema Općine. Kao problemi spominju se prostorno uređenje, tekući poslovi prostornog uređenja i uređenje institucija unutar Općine. S obzirom na ovaj problem Općina treba bolje financijski i vremenski planirati provođenje aktivnosti koje se tiču prostornog uređenja i tekućeg održavanja. Kada je riječ o uređenju institucija Općine, ističe se izgradnja osnovne škole i obnova sportske dvorane što je vrlo važan strateški i konkretan projekt kojemu treba pristupiti puno ozbiljnije. S obzirom na dulje vremensko trajanje projekta trebalo je bolje planirati izvore financiranja i provođenje aktivnosti.

U istraživanju se kao problem spominje rad izvršne vlasti Općine. Izvršna vlast Općine trebala bi biti bolje organizirana, otvorena i transparentna. Neki od ispitanika smatraju da bi

se zaposlenici uprave trebali više usavršavati i obrazovati kako bi stekli vještine i kompetencije za obavljanje ovog posla.

Nadalje bi Općina trebala imati više konkretnih projekata i osloniti se na mogućnost povlačenja sredstava iz EU fondova za te projekte. Bilo bi dobro da se Općina više informira o EU fondovima i mogućnostima koje oni nude kako bi u konkretnim projektima doprinijela zajednici.

Općina bi svoja ulaganja trebala više usmjeriti na školstvo i predškolski odgoj te poboljšanje kvalitete života. To je moguće poticanjem djece, učenika i studenata, podjelama stipendija i pomoći, organiziranjem edukativnih aktivnosti i radionica, poboljšanjem kvalitete usluga.

Kao jedan od problema ispitanici su izdvojili romsku nacionalnu manjinu i romsko naselje. S obzirom na to da se posljednjih godina ulaže u uređenje romskog naselja, potrebno je poraditi na suradnji i komunikaciji s Romima. Time bi se poboljšali odnosi ostalih mještana s navedenom nacionalnom manjinom.

Općina bi svakako trebala poraditi na informiranju mještana. Općina bi trebala bolje urediti svoje web stranice i usmjeriti se na druge načine komunikacije s mještanima. Organiziranje druženja povodom određenih događaja (obljetnice, obilježavanja dana Općine itd.) pomaže da se mještani okupe, druže i komuniciraju. Općina bi trebala više komunicirati s udrugama i poticati njihov rada te im udijeliti financijsku i društvenu pomoć.

7. ZAKLJUČAK

Povijest Pribislavca počinje već u 14. stoljeću kada se javljaju prvi zapisi s imenom Pribislavec te se može reći da je riječ o vrlo starom naselju. Općina Pribislavec smjestila se pokraj grada Čakovca. Prema posljednjem popisu stanovnika iz 2011. godine ima 3136 stanovnika, 79,02% Hrvata, 19,39% Roma i 1,59% ostalog stanovništva.

Općina je najveći dio svojih ulaganja usmjerila u kategoriju prostornog i urbanističkog uređenja, poljoprivrede i komunalno uređenja (61,23% u 2017., 57,68% u 2018.). Nadalje Općina najviše ulaže u predstavnička i izvršna tijela, mjesnu upravu i samoupravu (19,09% u 2017., 21,78% u 2018. godini). Najmanje, odnosno manje od 1%, ulaže se u informiranje te proračun i financiranje. Nešto manje od 10% ulaže se u školu i predškolski odgoj te kulturu, sport i vatrogastvo. Ulaganja u socijalnu skrb u obje godine iznose oko 2,50%. Ispitanici koji su sudjelovali u anketi ističu da bi Općina najviše trebala ulagati u prostorno uređenje i održavanje prostora (komunalno uređenje) te školstvo i predškolski odgoj.

Uspješnost rada Općine može se procijeniti kao dobro jer je veći dio ispitanika tako procijenilo uspješnost njenog rada. Ostali su ispitanici podijeljeni, 15 ispitanika smatra da Općina radi jako loše, a 24 smatra da Općina posluje loše. 22 ispitanika smatra da Općina radi vrlo dobro, a samo 2 ispitanika da radi odlično.

Kako bi poboljšala svoje poslovanje, Općina treba biti bolje organizirana, otvorena prema svojim mještanima i transparentna. Općina treba graditi svoj odnos s mještanima boljom komunikacijom, suradnjom i informiranjem. Sve planirane aktivnosti i ulaganja trebaju biti vidljiva mještanima Općine. Općina treba biti usmjerena na konkretne projekte i povlačenje sredstava iz EU fondova. Treba se više ulagati u strateški važne projekte poput završetka izgradnje škole i obnove sportske dvorane. S obzirom na to da svijet ostaje na mladima, ulaganje i podrška kategoriji školstva i predškolskog odgoja je vrlo važna. Općina također treba otkriti svoj potencijal i mogućnosti te usmjeravati novčana sredstva na razvoj novih programa.

Literatura

- [1] Brčić R., Vuković K. (2008.) *Uloga organizacijskih vrijednosti u javnoj upravi*. Preuzeto 10.05.2018. na http://hrcak.srce.hr/index.php?show=clanak&id_clanak_jezik=32778
- [2] Kanoti D. (2009.) *Motivacija javnih službenika kao čimbenik djelotvornosti*. Preuzeto 10.05.2018. na http://iju.hr/HJU/HJU/preuzimanje_files/2009-02%20202%20Kanoti.pdf
- [3] Longenecker C.O., Simonetti J.L. (2007.) *Kako do rezultata: Pet postavki visoke učinkovitosti*. Zagreb: MATE
- [4] Mikić M., Orsag S., Pološki Vokić N., Švaljek S. (2011) *Ekonomski leksikon (drugo izdanje)*. Zagreb: MASMEDIA i LEKSIKOGRAFSKI ZAVOD MIROSLAV KRLEŽA
- [5] Općina Pribislavec. Povijest. Preuzeto 15.08.2018. na <http://www.pribislavec.hr/index.php/opcina-pribislavec/2013-10-25-13-26-29.html>
- [6] Plan nabave za 2017. Preuzeto 15.05.2018. na <http://www.pribislavec.hr/index.php/odluke/413-plan-nabave-za-2017.html>
- [7] Plan nabave za 2018. Preuzeto 15.05.2018. na <http://www.pribislavec.hr/index.php/odluke/516-plan-nabave-za-2018.html>
- [8] Proračun Općine Pribislavec za 2017. Preuzeto 15.05.2018. na <http://www.pribislavec.hr/images/proracun/Ispis%20prora%C4%8Duna%202017..pdf>
- [9] Proračun Općine Pribislavec za 2018. Preuzeto 15.05.2018. na https://proracun.hr/Home/GetPdf?fileName=https://mobes.blob.core.windows.net/mobesproracuni/Op%C4%87ina%20Pribislavec/Savjetovna%207f514e00-eb6a-4ca7-b35e-07a80ff3200a_Prijedlog%20Prora%C4%8Duna%20Op%C4%87ine%20Pribislavec%20za%202018.%20godinu.pdf
- [10] Popis stanovništva u Hrvatskoj 2011 (Pribislavec). Preuzeto 28.06.2018. na [https://bs.wikipedia.org/wiki/Popis_stanovni%C5%A1tva_u_Hrvatskoj_2011_\(Pribislavec\)](https://bs.wikipedia.org/wiki/Popis_stanovni%C5%A1tva_u_Hrvatskoj_2011_(Pribislavec))
- [11] Sikavica P., Bahtijarević Šiber F. (2004.) *Menadžment: Teorija menadžmenta i veliko empirijsko istraživanje u Hrvatskoj*. Zagreb: MASMEDIA
- [12] Sikavica P. (2011.) *Organizacija*. Zagreb: Školska knjiga

- [13] Špoljarić, D., Javorović I. (2017.) Normativna osnova financiranja lokalnih razina vlasti u Republici Hrvatskoj. *Financije i pravo*, Vol. 5, No. 1, 2017. Preuzeto 15.08.2018. na https://hrcak.srce.hr/index.php?show=clanak&id_clanak_jezik=274023
- [14] Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi NN 123/17. Preuzeto 15.08.2018. na [https://www.zakon.hr/z/132/Zakon-o-lokalnoj-i-podru%C4%8Dnoj-\(regionalnoj\)-samoupravi](https://www.zakon.hr/z/132/Zakon-o-lokalnoj-i-podru%C4%8Dnoj-(regionalnoj)-samoupravi)

Popis tablica:

Tablica 1. Javna nabava prema kategorijama	17
Tablica 2. Javna nabava roba.....	17
Tablica 3. Javna nabava usluga	18
Tablica 4. Javna nabava radova.....	19
Tablica 5. Grubi prikaz prihoda i rashoda Općine Pribislavec.....	21
Tablica 6. Prikaz prihoda Općine prema kategorijama	22
Tablica 7. Prikaz prihoda od poreza Općine.....	23
Tablica 8. Pomoći iz inozemstva i subjekata unutar općeg proračuna	23
Tablica 9. Prikaz rashoda Općine prema kategorijama	24
Tablica 10. Prikaz rashoda za plaće djelatnika Općine	26
Tablica 11. Rashodi po kategorijama ulaganja Općine	28
Tablica 12. Prikaz rashoda prostornog i urbanističkog uređenja, poljoprivrede, komunalnog uređenja	32

Popis grafikona:

Grafikon 1. Rashodi prema kategorijama ulaganja Općine.....	29
Grafikon 2. Alokacija rashoda socijalne zaštite	30
Grafikon 3. Alokacija rashoda škola i predškolskog razvoja	31
Grafikon 4. Alokacija rashoda Službe za investicije visokogradnje	33
Grafikon 5. Alokacija rashoda Razvoja komunalne infrastrukture	34
Grafikon 6. Alokacija rashoda Službe za investicije komunalne infrastrukture	35
Grafikon 7. Alokacija rashoda kulture, sporta i vatrogastva	36
Grafikon 8. Praćenje rada Općine Pribislavec od strane ispitanika.....	38
Grafikon 9. Upoznatost mještana Pribislavca o proračunu Općine.....	38
Grafikon 10. Procjena proračuna od strane mještana Pribislavca	39
Grafikon 11. Upoznatost mještana Općine Pribislavec s planom javne nabave	39
Grafikon 12. Mišljenje mještana Pribislavca o ulaganjima Općine u pojedine kategorije.....	40
Grafikon 13. Mišljenje mještana Općine Pribilsvaec o ulaganju Općine.....	41
Grafikon 14. Procjena mještana o uspješnosti rada Općine ocjenom od 1 do 5.....	42
Grafikon 15. Mišljenje mještana kako bi trebalo alocirati novčana sredstva s obzirom na kategorije ulaganja.....	44